

tekortkomingen van

## **Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019**

raadsvoorstel d.d. 26 maart 2019

### **1.1.a adres**

Bij de definitie van 'adres' in artikel 1, eerste lid, onder a, is *"het bevoegde gemeentelijke orgaan"* (artikel 1, eerste lid, onder a, Wet basisregistratie adressen en gebouwen) ten onrechte vervangen door *"burgemeester en wethouders"*.

De naam en geometrie van de openbare ruimte en woonplaats worden door de gemeenteraad vastgesteld. Alleen het toekennen van de nummeraanduiding is aan burgemeester en wethouders gedelegeerd. Een adres is geen door burgemeester en wethouders toegekende benaming.

Aan een adres liggen drie formele besluiten ten grondslag die als brondocument worden ingeschreven in BAG. Twee van de drie besluiten worden door de gemeenteraad genomen. De combinatie van de verschillende besluiten ligt bij voorbaat vast. Van een (vierde) besluit van burgemeester en wethouders is geen sprake.

### **1.2.a afgebakend terrein**

In de modelverordening van de VNG uit 2018 staat de definitie van 'afgebakend terrein' tussen [vierkante] haakjes. In het raadsvoorstel en de toelichting staat niet waarom ervoor gekozen is om dit begrip in de verordening te handhaven. In artikel 4, derde lid, en het verkeerd genummerde artikel 6, derde lid, zijn de haakjes abusievelijk blijven staan.

Ook een afgebakend terrein valt onder de definitie van 'openbare ruimte'. In de BAG worden zeven typen openbare ruimten onderscheiden: weg, water, spoorbaan, terrein, kunstwerk, landschappelijk gebied en administratief gebied. De toegankelijkheid speelt hierbij geen rol.

De Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 is niet de aangewezen plaats om zaken te regelen waarin de Wet basisregistratie adressen en gebouwen niet voorziet. De afwijkende definitie in artikel 1, tweede lid, onder a, draagt niet bij aan de duidelijkheid.

### **1.2.b nummeraanduiding**

Bij de definitie van 'nummeraanduiding' in artikel 1, tweede lid, onder b, kan de toevoeging *"met dien verstande dat deze bestaat uit een of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter- of cijfercombinatie, en ook betrekking kan hebben op een afgebakend terrein"* beter geschrapt worden.

Een nummeraanduiding bestaat uit een huisnummer al dan niet met huisletter en/of huisnummertoevoeging. In de *Catalogus Basisregistratie Adressen en Gebouwen 2018* staat precies omschreven wat wel/niet is toegestaan:

- *huisnummer*: een natuurlijk getal tussen 1 en 99999;
- *huisletter*: een hoofdletter (A – Z) of kleine letter (a – z);
- *huisnummertoevoeging*: maximaal vier alfanumerieke tekens bestaande uit een combinatie van hoofdletters (A – Z), kleine letters (a – z) en/of cijfers (0 – 9).

In de BAG kunnen alleen nummeraanduidingen worden geregistreerd die aan de gestelde eisen voldoen.

## **2.1 wijk- en buurtindeling**

In artikel 2, eerste lid, zijn de haakjes bij "*woonplaats(en)*" misplaatst. Uit de toevoeging "*en kan deze in wijken en buurten verdelen*" blijkt niet of hetzelfde ook geldt voor stadsdelen.

De stadsdelen, wijken en buurten in de woonplaatsen Nijmegen en Lent zijn in de BAG geregistreerd als openbare ruimten van het type 'administratief gebied'. De vaststelling van de namen en geometrie van deze openbare ruimten geschiedt op basis van artikel 2, tweede lid. De toevoeging in het eerste lid is overbodig.

## **2.2 gemeentelijke gebouwen**

Op grond van artikel 2, tweede lid, kan de gemeenteraad "*zo nodig aan gemeentelijke gebouwen en bouwwerken*" namen toekennen. Wat hiermee precies bedoeld wordt, is niet duidelijk. Het zou een goede zaak zijn om zo nodig namen vast te stellen van gebouwen en bouwwerken die geen gemeentelijk eigendom zijn. Dat gebeurt ook bij openbare ruimten die geen gemeentelijk eigendom zijn.

## **3. nummering objecten**

De afbakening van panden en verblijfsobjecten, lig- en standplaatsen hoort feitelijk niet thuis in een artikel met het opschrift 'Nummering objecten'.

Wat er beoogd wordt met artikel 3, vierde lid, is niet duidelijk. Het toekennen van nummeraanduidingen aan andere objecten dan verblijfsobjecten, lig- en standplaatsen, kan leiden tot misverstanden. Bovendien is hierbij geen sprake van authentieke gegevens als bedoeld in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen.

## **7. nadere regels**

De tekst van artikel 7, eerste lid, suggereert dat het burgemeester en wethouders bevoegd zijn nadere regels te stellen waaraan de gemeenteraad zich bij de naamgeving en begrenzing van woonplaatsen en openbare ruimten zou moeten houden. Dit is in strijd met de grondwettelijke autonome bestuursbevoegdheid van de gemeenteraad.

De nadere regels dienen door de gemeenteraad vastgesteld te worden. Met betrekking tot de gedelegeerde bevoegdheden zou eventueel een uitzondering gemaakt kunnen worden. Dit mag niet ten koste gaan van de bevoegdheid om zelf ter zake van de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheden beleidsregels geven; zie artikel 10:16, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht.

## **8. handhaving**

In artikel 8 is de onjuiste verwijzing naar "*artikel 4, tweede en derde lid*" gehandhaafd. Deze verwijzing dateert nog uit de Verordening straatnaamgeving en huisnummering (1999).

In de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 is het eerste lid opgesplitst en zijn het tweede en derde lid hernummerd zonder de verwijzing in artikel 8 aan te passen. In Verordening de naamgeving en nummering (adressen) 2019 zijn het derde en vierde lid samengevoegd en is opnieuw verzuimd de onjuiste verwijzing aan te passen (zie bijlage II).

## **10. vervallen oude regels**

In artikel 10, tweede lid, staat een naam die niet exact overeenkomt met de citeertitel "Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011" die de gemeenteraad op 25 mei 2011 heeft vastgesteld.

## **12. citeertitel**

Het opschrift in hoofdletters boven de verordening komt niet exact overeen met de citeertitel in artikel 12. De beide aanhalingstekens kunnen beter vervangen worden door een dubbele punt na "*als*".

## **toelichting**

De toelichting bij de verordening is voor een belangrijk deel identiek aan de toelichting bij de modelverordening van de VNG uit 2018. Het algemene deel bevat een aantal zaken die niet in de verordening geregeld zijn.

De VNG gaat ervan uit dat alle bevoegdheden worden gedelegeerd aan burgemeester en wethouders. In de toelichting van artikel 2 staat: *"(...) Nummers kunnen alleen worden uitgegeven als zij worden gerelateerd aan een door burgemeester en wethouders vastgestelde naam aan een deel van de openbare ruimte. Gemeenten moeten derhalve ex artikel 6 van de Wet BAG voor rijks- en provinciale wegen een naambesluit nemen."*

De toelichting strookt niet met artikel 4, tweede lid, waarin is bepaald dat de gemeenteraad namen aan delen van de openbare ruimte toekent. De voorbeelden inzake de naamgeving van rijkswegen en provinciale wegen komen niet overeen de werkelijkheid. Ten aanzien van de rivieren en wateren raakt de toelichting kant noch wal.

Het klakkeloos overnemen van de opmerking *"Er is besloten over de naamgeving van dit soort openbare buitenruimten geen regels op te nemen in de verordening"* gaat voorbij aan de noodzaak van een goede naamgeving van openbare ruimten van het type 'water'. Daarbij gaat het niet alleen om de naam maar ook om de geometrie.

De opmerking *"Er is besloten (...)"* roept de vraag op door wie dat besloten is en wanneer. In de toelichting van artikel 12 staat: *"Er is gekozen voor de nieuwe citeertitel Verordening naamgeving en nummering (adressen)."* Dat stond ook in de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 die de gemeenteraad op 25 mei 2011 heeft vastgesteld. Blijkbaar is niet de moeite genomen om de toelichting te actualiseren.

Nijmegen, 29 maart 2019

Rob Essers

## bijlage I

### Wet basisregistratie adressen en gebouwen

#### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. adres: door het bevoegde gemeentelijke orgaan aan een verblijfsobject, een standplaats of een ligplaats toegekende benaming, bestaande uit een combinatie van de naam van een openbare ruimte, een nummeraanduiding en de naam van een woonplaats;  
(...)
- h. nummeraanduiding: door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig toegekende aanduiding van een verblijfsobject, een standplaats of een ligplaats;  
(...)
- j. openbare ruimte: door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen en van een naam voorziene buitenruimte die binnen één woonplaats is gelegen;  
(...)
- n. woonplaats: door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen en van een naam voorzien gedeelte van het grondgebied van de gemeente.

### VNG - Model Verordening naamgeving en nummering (adressen) [2018]

#### Artikel 1. Definities

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
  - adres;  
(...)
  - openbare ruimte;  
(...)
  - woonplaats;  
dat wat daaronder wordt verstaan in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen.
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verder verstaan onder:
  - (...)
  - nummeraanduiding: dat wat daaronder wordt verstaan in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, met dien verstande dat deze bestaat uit een of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter- of cijfercombinatie[, *en ook betrekking kan hebben op een afgebakend terrein*].  
(...)

### Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019

raadsvoorstel d.d. 26 maart 2019

#### Artikel 1. Definities

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
  - a. adres: door **burgemeester en wethouders** aan een verblijfsobject, een standplaats of een ligplaats toegekende benaming, bestaande uit een combinatie van de naam van een openbare ruimte, een nummeraanduiding en de naam van een woonplaats;  
(...)
  - c. openbare ruimte: door de gemeenteraad als zodanig aangewezen en van een naam voorziene buitenruimte die binnen één woonplaats is gelegen ;  
(...)
  - g. woonplaats: door de gemeenteraad als zodanig aangewezen en van een naam voorzien gedeelte van het grondgebied van de gemeente .
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verder verstaan onder:
  - (...)
  - b. nummeraanduiding: door burgemeester en wethouders als zodanig toegekende aanduiding van een verblijfsobject, een standplaats of een ligplaats, met dien verstande dat deze bestaat uit een of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter- of cijfercombinatie, en ook betrekking kan hebben op een afgebakend terrein.  
(...)

## bijlage II

### Verordening straatnaamgeving en huisnummering (1999)

#### Artikel 4

1. De door de gemeenteraad aan delen van de openbare ruimte en aan gemeentelijke bouwwerken toegekende namen worden zichtbaar en in voldoende aantallen ter plaatse aangebracht.
2. Het is een ieder die daartoe niet bevoegd is, **verboden** aan delen van de openbare ruimte, aan de daaraan liggende gemeentelijke bouwwerken en aan ligplaatsen of standplaatsen namen of nummers toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.
3. Het is een ieder die daartoe niet bevoegd is, **verboden** aan zijn onroerende zaak nummers toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.

#### Artikel 8 Strafbepaling

1. Overtreding van artikel 4, tweede en derde lid, of het niet voldoen aan de bepalingen in artikelen 5 en 6, eerste en tweede lid, wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
2. De opsporing van de in het eerste lid strafbaar gestelde feiten is, naast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, opgedragen aan hen die door burgemeester en wethouders met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, ieder voor zover het de feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

### Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011

#### Artikel 4.

1. De door de gemeenteraad toegekende namen, zoals vervat in artikel 2, worden door of in opdracht van de gemeente blijvend zichtbaar en in voldoende aantallen ter plaatse aangebracht.
2. Aan objecten, zoals aangegeven in artikel 3, waarvoor een nummer is vastgesteld moet dat nummer op een doeltreffende wijze zijn aangebracht.
3. Het is eenieder die daartoe niet is bevoegd is, **verboden** namen aan de openbare ruimte en woonplaatsen, wijken en buurten toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.
4. Het is een ieder die daartoe niet is bevoegd, **verboden** aan een pand of verblijfsobject, stand- of ligplaats of afgebakend terrein nummers toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.

#### Artikel 8. Strafbepaling

Overtreding van artikel 4, tweede en derde lid [lees: derde en vierde lid], artikel 5 en artikel 6, eerste tot en met het vierde lid, wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.

### Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019

raadsvoorstel d.d. 26 maart 2019

#### Artikel 4. Aanbrengen aanduiding

1. De door de gemeenteraad aan de openbare ruimte of een gedeelte daarvan toegekende namen, bedoeld in artikel 2, worden door of in opdracht van de gemeente blijvend zichtbaar en in voldoende aantallen ter plaatse aangebracht.
2. De door burgemeester en wethouders aan een object toegekende nummers, bedoeld in artikel 3, tweede en vierde lid, worden daaraan op doeltreffende wijze aangebracht.
3. Het is eenieder die daartoe niet bevoegd is **verboden** namen aan de openbare ruimte of delen daarvan, of nummers aan een pand of verblijfsobject, lig- of standplaats [of afgebakend terrein], toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.

#### Artikel 8. Handhaving

Overtreding van artikel 4, **tweede en** derde lid, artikel 5 en artikel 6, eerste tot en met het vierde lid, wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.